

Република Србија  
АП Војводина  
Град Вршац  
Број: 404-37/2017-IV-02  
26300 В р ш а ц  
Трг победе 1  
Тел.:+381 13 800 560  
www.vrsac.com  
e mail: [nmilutinovic@vrsac.org.rs](mailto:nmilutinovic@vrsac.org.rs)  
Дана: 07.04.2017. година

Предмет: Питање заинтересованог понуђача

Молимо вас да нам одговорите због чега сте у конкурсној документацији спојили три разноврсне услуге, односно због чега их нисте одвојили по партијама? Иако све три услуге спадају у услуге сузбијања штеточина, методологија и сам начин извођења сваке од услуга се разликују. Спајајући различите врсте услуга у једну партију, поставили сте додатни услов техничког капацитета да понуђач који би вршио услуге сузбијања крпеља или услуге системске дератизације мора да располаже са 2 авиона са опремом за навигацију и уређајем за апликацију гранула и микронирање, што је сасвим супротно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама где је да: „Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке“, јер за извршење тих услуга се не користе авиони. Исто тако поставили сте додатни захтев техничког капацитета да Понуђач мора да располаже са најмање 10 УЛВ уређаја за ( сузбијање комараца са земље), што опет није релевантно за извршење услуге системске дератизације.

Сматрамо да сте састављајући конкурсну документацију на овај начин, извршили дискриминацију, и да стављате одређене понуђаче у предност. Неки од понуђача рецимо не испуњавају постављене услове за извршење једне од услуга, али испуњавају за извршење осталих две услуге и компетентни су за то. Стога Вас милим да извршите измену конкурсне документације, односно да предметне услуге поделите у партије.

ОДГОВОР:

Предмет јавне набавке Наручилац опредељује у складу са начелима Закона и у складу са одредбама закона које уређује предмет набавке и процењену вредност предмета јавне набавке. Поступак јавне набавке се спроводи како би се постигао што повољнији однос између цене и квалитета понуђеног предмет јавне набавке, најнижа цена за прихватљиви квалитет роба и услуга, односно да се за расположива средства добије што већа вредност. Имајући у виду овај циљ сваке јавне набавке, као и одредбе члана 64. став 3. Закона да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције и слично и мора бити валидна у време покретања поступка, наручилац је пре покретања поступка јавне набавке, али и као саставни део планирања јавних набавки испитао и анализирао тржиште предмета јавне набавке. Посебно се водило рачуна током покретања поступка и у фази истраживања тржишта услуга буде одговарајућег квалитета и у складу са сврхом ради које се набавља и ценом која је у складу са квалитетом као и да се поступак набавке услуге спроведе у датим роковима и са што мање трошкова као и да техничка спецификација одговара стварним потребама Наручиоца.



Истраживање и анализа тржишта подразумева сагледавање законитости тржишта у вези са предметом набавке, положаја учесника на тржишту, процену ко су могући понуђачи, шта нуде, који су уобичајени услови итд. Све ово омогућава наручиоцу да прикупи ваљане, реалне, објективне, детаљне и поуздане информације које помажу приликом планирања и одлучивања шта ће и на који начин набављати. Истраживању и анализи тржишта наручилац је приступио на начин за који је оценио да је у конкретном случају најпримеренији у сарадњи са стручним члановима комисије, користећи податке са интернета, различите публикације, на основу претходних искустава у набавци овог предмета набавке као и искуства других наручилаца. О свим овим информацијама као и о резултатима истраживања и анализе тржишта Наручилац је претходних година водио прецизне евиденције па је на основу таквог стеченог знања и добијених података донео закључак о начину како да правилно определи предмет набавке.

Како процењена вредност и специфичност набавке са становишта обима, количина, времена реализације опредељује врсту поступка у ком ће набавка бити реализована Наручилац сматра да није погрешно у правилном опредељивању и обликовању предмета јавне набавке. За правилно опредељивање процењене вредности јавне набавке и врсте поступка у ком ће се уговор о јавној набавци доделити од значаја **је укупна процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу**. Дефиниција појма истоврсна јавна набавка је садржана у одредби члана 64. став 4. Закона, што је новина у односу на раније важеће одредбе Закона. Истоврсна јавна набавка је законом дефинисана као набавка која има исту или сличну намену, при чему исти понуђачи у односу на природу делатности коју обављају могу да је испуне не везујући се за методологију и сам начин извршења сваке од услуга.

Конкурсна документација за набавку услуге Сузбијање комараца, крпеља и системска дератизација број 404-37/2017-IV-02 садржи све информације и прецизна упутства која су потребна понуђачима за припремање прихватљиве понуде. Наручилац је своје захтеве у погледу садржине, начина сачињавања и подношења понуде описао у упутству понуђачима како би на основу истог могли да сачине прихватљиве понуде. Наручилац сматра да састављањем конкурсне документације није извршио дискриминацију и да не ставља одређене понуђаче у предност већ је свим понуђачима омогућио једнак положај.

Предуслов за успешно састављање понуде је да наручилац прецизно састави упутство понуђачима, а са друге стране на понуђачима је да пажљиво прочитају упутство при сачињавању понуде. Законом је допуштено и остављена могућност да понуду може поднети група понуђача или да понуђач наступа са подизвођачем проштујући у свему члан 80. и 81. Закона о јавним набавкама што је јасно у конкурсној документацији и у Упутству понуђачима како да сачине понуду и наведено.

Између осталог је и предвиђено да сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. Закона, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије. Како Наручилац услед оправданих разлога није изричито одредио конкурсном документацијом да сваки од учесника у заједничкој понуди мора да испуњава додатне услове, довољно је да само један од њих исте испуњава.

Приликом одлучивања да ли ће и које ће додатне услове захтевати, Наручилац је имао у виду врсту предмета набавке, карактеристике и специфичности предмета набавке, обим набавке и услове. Када говоримо о условљености додатних услова са предметом набавке, мисли се на процењену вредност предмета набавке, сложеност послова који треба обавити у смислу техничких или кадровских капацитета који су неопходни за добро извршење уговора, искуства у обављању сличних послова. Суштина одређивања додатних услова јесте да се наручилац осигура да ће у поступку јавне набавке изабрати понуђача који ће заиста имати капацитета да изврши конкретан уговор о јавној набавци. Наручилац је одредио капацитете у минималном обиму којим је могуће извршити набавку и сматра да не дискриминишу понуђаче као и да су у логичкој вези са предметом набавке.

**ОВАЈ ДОПИС ЧИНИ САСТАВНИ ДЕО КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ И ОБАВЕЗАН ЈЕ ЗА СВЕ ПОНУЂАЧЕ !**

У осталом делу конкурсна документација остаје непромењена.

Овај се одговор, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама, објављује на Порталу јавних набавки и интернет страни наручиоца.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**

Наташа Милутиновић

Службеник за јавне набавке

члан комисије

